



11. august 2026

Indtægtsnotat – Budget 2027-2030

Indholdsfortegnelse

Skatter, tilskud og udligning	2
Indledning	2
Sundhedsreform	2
Indtægtsskøn for budget 2027	4
Skatteindtægter	5
Tilskud og udligning	8
Efterregulering i 2027 og 2028 af selvbudgettering i 2024 og 2025:	11
Selvbudgettering	12
Puljer og tilskud der ansøges om til budget 2027	13
Midtvejsregulering i 2026	14

Skatter, tilskud og udligning

Indledning

Torsdag den 18. juni 2026 blev KL og regeringen enige om en aftale om kommunernes økonomi for 2027. I økonomiaftalen blev servicerammen løftet med 3,6 mia. kr., heraf skal 0,3 mia. kr. anvendes til minimumsnormeringer førskoletilbud (SFO) og 0,3 mia. kr. udgør kvalitetsløftet af ældreplejen. Som en del af aftalen skal kommunerne selv finansiere 0,3 mia. kr. ved nedbringelse af administrationsudgifter. Nettoløft af servicerammen udgør herefter 3,3 mia. kr.

Anlægsrammen udgør samlet 22,3 mia. kr. (samme niveau som i 2026), heraf udgør investering i bedre faglokaler som følge af *Aftale om folkeskolens kvalitetsprogram* 924 mio. kr. i 2027. Ydermere omfatter aftalen et ekstraordinært løft af kommunernes anlægsinvesteringer på 0,5 mia. kr. til udvidelse af botilbudskapaciteten på socialområdet.

Kommunerne er i 2025 og 2026 blevet tildelt et ekstra finansieringstilskud på 1,8 mia. kr. I økonomiaftalen for 2027 er det ekstra finansieringstilskud på 1,8 mia. kr. fastholdt og der er indgået aftale om at der tildeles 1,0 mia. kr. i 2028. Tilskuddet udfases i 2029, hvor der forventes en ny udligningsreform.

Udover ovenstående er indtægterne blevet tilrettet i forhold til sundhedsreformen, den nyeste pris- og lønfremskrivning, DUT-reguleringer, skatteskøn og ændringer i skøn for overførsler og budgetgarantiregulering mv.

I forbindelse med økonomiaftalen for 2027 har Odsherred Kommune fået udmeldt et statsgaranteret udskrivningsgrundlag for 2027 på 7,147 mia. kr. Indtægterne for 2027 er i dette notat beregnet ud fra det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, dog med forbehold for en mulig regulering i henhold til overgangsordningen vedr. sundhedsreformen, jf. nedenstående afsnit.

Overslagsårene er nyeste indtægtsskøn for skatter, tilskud og udligning. Beregningerne er udarbejdet via Dataproces model til beregning af kommunernes finansieringsgrundlag.

Sundhedsreform

I sidste års beregninger for 2027 blev der delvist justeret for den nye sundhedsreform. Konkret blev der justeret for ca. 4,5 mia. kr. der vedr. opgaveflytning fra 2027 og frem. Justeringen nedskrev kommunens indtægtsgrundlag med ca. 20 mio. kr. som blev modsvaret af en tilsvarende nedskrivning af kommunens serviceudgifter. Kommunens serviceudgifter er for år 2027 og frem, blevet yderligere nedjusteret med 14 mio. kr. (medtaget som teknisk korrektion), så der samlet forventes 34 mio. kr. i færre serviceudgifter som følge af opgaveflytningen til regionen.

Som en del af sundhedsreformen er det også besluttet at nedlægge den kommunale medfinansieringsordning (KMF) fra 2027. Den del er der først justeret for i år. Det betyder at kommunernes bloktilskud er blevet reduceret med ca. 27 mia. kr. som følge af

nedlæggelse af KMF. For Odsherred Kommune har det reduceret bloktilskuddet med ca. 140 mio. kr. og udligning af udgiftsbehovet med ca. 45 mio. kr. Odsherred Kommune havde et udgiftsbudget til KMF i 2027 på ca. 186,8 mio. kr. som ligeledes er fjernet (medtaget som en teknisk korrektion) fra kommunens serviceudgifter.

Der er lovgivet om en midlertidig likviditetsneutral overgangsordning af sundhedsreformen, med henblik på at neutralisere tab eller gevinster over 0,05 pct. af beskatningsgrundlaget som følge af de samlede ændringer for kommunerne, men der udestår den sidste fase af lovgivningen, der implementerer konsekvenserne af opgaveflyttet i ordningen.

Tilskud og bidrag i overgangsordningen er derfor endnu ikke udmeldt og der vil kunne forekomme ændringer i kommunens indtægtsgrundlag for 2027. Der forventes en udmelding af tilskud og bidrag i ordningen i efteråret 2026 inden kommunernes budgetfrist, betinget af vedtagelse af lovgivningen i Folketinget, såfremt der er etableret et udgiftsgrundlag.

Der er i kommunens driftsbudget for 2027 hensat en pulje på 10 mio. kr. under generelle reserver (medtaget som teknisk korrektion). Puljen er afsat for at imødekomme en evt. negativ overgangsordning af sundhedsreformen.

Indtægtsskøn for budget 2027

Nedenfor ses resultatet af den seneste indtægtsprognose, samt en differenceopgørelse i forhold til det seneste vedtagne budget.

Indtægterne i 2027 er de faktiske indtægter hvis der vælges statsgaranti. Indtægterne i 2028-2030 er nyeste skøn for udviklingen i bloktilskud, skattegrundlag og nettodrifts- og anlægsudgifter mv.

Nyeste indtægtsskøn:

I 1.000 kr.	2027	2028	2029	2030
Skatter	-2.389.713	-2.448.092	-2.510.309	-2.579.621
Personskat, 26,3 %	-1.879.663	-1.924.130	-1.984.110	-2.053.050
Grundskyld	-484.277	-492.836	-494.824	-495.759
Dækningsafgift offentlige ejendomme	-770	-770	-770	-770
Selskabsskat	-24.744	-30.356	-30.605	-30.042
Indkomstskat af dødsboer	-259			
Tilskud og udligning	-605.931	-635.449	-647.578	-645.086
Udligning og generelle tilskud	-528.675	-561.028	-576.798	-573.379
Særlige tilskud	-77.256	-74.421	-70.780	-71.707
Regulering som følge af selvbudgettering	6.325	22.332		
Efterregulering for selvbudgettering	-44.359	7.375		
Efterregulering af bloktilskud	50.684	14.957		
Skatter, tilskud og udligning i alt	-2.989.319	-3.061.209	-3.157.887	-3.224.707

Plus (+) mindreindtægt (tab)

Minus (-) merindtægt (gevinst)

Forskel i forhold til seneste vedtagne budget (2026-2029):

I 1.000 kr.	2027	2028	2029
Skatter	-46.469	-41.789	-28.614
Personskat, 26,3 %	-14.185	-579	-242
Grundskyld	-33.882	-38.797	-26.360
Dækningsafgift offentlige ejendomme	40	40	40
Selskabsskat	1.817	-2.453	-2.052
Indkomstskat af dødsboer	-259	0	0
Tilskud og udligning	216.618	208.417	216.193
Udligning og generelle tilskud	223.849	211.681	214.634
Særlige tilskud	-7.231	-3.264	1.559
Regulering som følge af selvbudgettering	870	3.526	
Efterregulering for selvbudgettering	4.809	15.345	0
Efterregulering af bloktilskud	-3.939	-11.819	0
Skatter, tilskud og udligning i alt	171.019	170.154	187.579

Plus (+) mindreindtægt (tab)

Minus (-) merindtægt (gevinst)

Netto giver skatter, tilskud og udligning samt selvbudgetteringseffekt en mindreindtægt på 171,0 mio. kr. i 2027 og 170,2 mio. kr. i 2028 og 187,6 mio. kr. i 2029.

Nedjusteringen vedrører i grove træk nedlæggelse af KMF og lavere pris- og lønskøn. Det er begge parameter der også har nedjusteret kommunens serviceudgifter.

Den nyeste indtægtsberegning viser en samlet stigning i skatteindtægterne på 46,5 mio. kr. i 2027, 41,8 mio. kr. i 2028 og 28,6 mio. kr. i 2029. Det er hovedsageligt en opjustering af grundskyldsprovenuet der udgør de stigende skatteindtægter i 2027-2029.

For tilskud og udligning falder provenuet med 216,6 mio. kr. i 2027, 208,4 mio. kr. i 2028 og 216,2 mio. kr. i 2029.

Odsherred Kommune valgte at selvbudgettere i 2024 og 2025. Selvbudgettering for 2024 er nu endelige opgjort og giver en indtægt i form af skatter, tilskud og udligning på 44,4 mio. kr. Odsherred Kommune valgte at selvbudgettere for at sikre en indtægt til at imødekomme en negativ efterregulering af bloktilskuddet. Efterreguleringen af bloktilskuddet udgør 50,7 mio. kr. og derved et nettotab på 6,3 mio. kr. Der var indregnet et forventet tab ved sidste års budgetlægning på 5,5 mio. kr., hvilket medføre en merudgift på 0,9 mio. kr. i 2027.

Der er indregnet et nyt skøn i 2028 for regulering som følge af selvbudgettering i 2025. Det seneste skøn opjusterer kommunens tab med 3,5 mio. kr.

I nedenstående afsnit "skatteindtægter" og "tilskud og udligning" gennemgås elementerne i skatter, tilskud og udligning nærmere.

Skatteindtægter

Indkomstskat:

Med udgangspunkt i en uændret udskrivningsprocent på 26,3 %, er kommunen garanteret 1,880 mia. kr. i indkomstskat i 2027. I overslagsårene forventes et udskrivningsgrundlag som genererer en indkomstskat på henholdsvis 1,924 mia. kr. i 2028, 1,984 mia. kr. i 2029 og 2,053 mia. kr. i 2030. I forhold til seneste vedtagne budget er det en stigning i provenuet på 14,2 mio. kr. i 2027 og 0,6 mio. kr. i 2028 og 0,2 mio. kr. i 2029.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag opgøres som væksten fra det samlede korrigerede grundlag for 2024 til det skønnede beskatningsgrundlag for hele landet i 2027. Hver enkelt kommunes korrigerede grundlag for 2024 opskrives med den samme garantiprocent for hele landet. Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2027 er det korrigerede grundlag for 2024 tillagt en vækst på 14,9 pct.

Overordnet set medfører ordningen, at udviklingen i den enkelte kommunes statsgaranterede udskrivningsgrundlag for budgetåret særligt påvirkes af udviklingen i den enkelte kommunes endelige skattegrundlag mellem 2023 og 2024 samt af udviklingen i den samlede vækst for hele landet. Beregningsmetoden betyder bl.a., at en eventuel udvikling i den enkelte kommunes befolkning, beskæftigelse, lønudvikling mv.

efter 2024 ikke påvirker den enkelte kommunes opgjorte statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2027.

Indkomstskatten i 2027 er det statsgaranterede, hvorimod 2028-2030 tager udgangspunkt i seneste skøn for udviklingen i hele landet samt udviklingen i Odsherred Kommune ud fra en "pr. borger"-model der vægter de seneste år højest ud af et gennemsnit på 12 år.

Grundskyld:

For at skabe mere stabile rammer for ejendomsskatten, blev der med økonomaftalen for 2026 indført et garanterede grundlag for kommunernes grundskyldsprovenu. Kommunerne er derved garanterede et beløb som minimum svarer til det seneste statslige skøn for grundlagene forud for budgetlægningen.

Det garanterede grundlag for 2027 udgør et grundskyldsprovenu på 484,3 mio. kr., hvilket er en opjustering på 33,9 mio. kr. i forhold til sidste års skøn for 2027. Skønnene for 2028 og 2029 er opjusteret med hhv. 38,8 mio. kr. og 26,4 mio. kr. Skønnene for overslagsårene (2028-2030) er dog ikke garanterede grundskyldsprovenu.

Neutraliseringsordninger for 2021-2023 og 2024-2028:

For tilskudsårene 2021-2023 opgøres der for hver kommune et tab eller en gevinst som følge af nyt ejendomsvurderingssystem efter regulering af bloktilskud og udligning. De kommuner, for hvilke der opgøres et tab, får et tilskud, som dækker det opgjorte tab. De kommuner, for hvilke der opgøres en gevinst, bidrager til finansiering af det ovennævnte tilskud. Bidraget svarer til den opgjorte gevinst. Det fremgår videre, at neutraliseringsordningen opgøres, når de endelige vurderinger for skatteårene 2021-2023 foreligger. Ifølge vurderingsmyndighedernes tidsplan for udrulning af vurderinger forventes det først at ske i løbet af 2026.

Odsherred Kommune har i 2024 tilbagebetalt 21,9 mio. kr. og 4,7 mio. kr. i 2025 i efterregulering af grundskyld vedr. 2021-2023. KL anbefaler at kommunerne afventer med håndtering af mere- og mindreindtægter fra neutraliseringsordningen til der foreligger en afklaring om de afledte neutraliseringsbeløb. Det skal fx understreges, at man ikke uden videre kan forudsætte, at eventuelle ændrede provenuer medfører et tilsvarende neutraliseringsbeløb med modsat fortegn.

Ydermere skriver KL i deres udsendte budgetvejledning at ordningen er teknisk og svært gennemskueligt. Det er i høringssvaret til lovforslaget bl.a. anført, at hverken KL eller kommunerne ved egen drift har mulighed for at skønne over ordningens effekter, da den bygger på et antal metodiske valg og adgang til en række skattedata. Der er derfor behov for at kommunerne ifm. de igangværende efterreguleringer af provenuer for 2021-2023 klædes på i forhold til de økonomiske konsekvenser af ordningen, uagtet at den først afregnes på et senere tidspunkt. KL har løbende anmodet hhv. Skatteministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet om foreløbige skøn for kommunernes indtægter. Det omfatter både opdaterede skøn for provenuer samt foreløbige neutraliserings-skøn for alle tre år. Dette behov er yderligere aktualiseret af de igangværende efterreguleringer.

KL vil frem mod økonomiaftalen for 2028 gå i dialog med ministeriet om at udarbejde skøn for neutraliseringsordningen.

Neutraliseringsordningen for 2024-2028 tager udgangspunkt i, at stigningsbegrænsningen for grundværdierne er ophævet med den nye ejendomsskattelov. I loven er samtidig fastsat et nyt loft for de enkelte kommuners grundskyldspromiller for 2024-2028. På den baggrund anvendes i tilskudsudmeldingen for 2024-2028 såkaldte beregningstekniske grundværdier i opgørelsen af kommunernes beskatningsgrundlag og ikke som tidligere afgiftspligtige grundværdier. Effekten af denne neutraliseringsordning er indarbejdet i kommunens skøn for tilskud og udligning i 2027-2030. Ordningen udløber efter 2028, men metoden er videreført i beregninger for 2029 og 2030, da der på nuværende tidspunkt ikke er truffet beslutning om udligningsmetode fra 2029 og frem.

Dækningsafgift:

Dækningsafgift på offentlige og statslige ejendomme forventes at udgør 0,770 mio. kr. årligt, hvilket er en reduktion på 40 tkr. i forhold til det tidligere budgetlagte niveau.

Selskabsskat:

Selskabsskat modtages 3 år efter virksomhederne har aflagt regnskab. Primo juni udsendte Indenrigs- og Sundhedsministeriet den endelige opgørelse for selskabsskat i 2027 som vedrører regnskabsår 2024.

I 2027 modtager kommunen 24,7 mio. kr. i selskabsskat, og der forventes 30,4 mio. kr. i 2028, 30,6 mio. kr. i 2029 og 30,0 mio. kr. i 2030. Beregning af selskabsskat i perioden 2028-2030 tager afsæt i skønnede vækst for Odsherred Kommunes indtægt for selskabsskat.

Selskabsskat indgår i det samlede indtægtsgrundlag for kommunerne. Men det er få kommuner der har en indtægt fra selskabsskat pr. indbygger som ligger over landsgennemsnittet. Ydermere udlignes kommunerne "kun" for 50 pct. af det lavere/højere provenu pr. indbygger. Det betyder, at de kommuner der har høje indtægter fra selskabsskat, kan beholde en stor del af gevinsten, hvorimod kommuner som bl.a. Odsherred Kommune, får et lavere bloktilskud som følge af skatteindtægter som kommunen ikke får del i. Odsherred Kommune mister omkring 30 mio. kr. årligt som følge af den nuværende udligningsordning på området.

Der blev i Økonomiaftalen for 2026 indskrevet at der skal findes en løsning på den skæve fordeling af selskabsskatter frem mod 2027. Men som følge af den sene regeringsdannelse, er det udskudt at finde en løsning til frem mod Økonomiaftalen til 2028.

Indkomstskat af dødsboer:

Der modtages en indtægt i 2027 fra dødsbopeskatning på 0,259 mio. kr. Der er en del usikkerhed forbundet med indtægtsskat fra dødsboer, da niveauet kan svinge betydeligt fra år til år.

Odsherred kommune budgetlægger efter den opgjorte indtægt for kommunen som på nuværende tidspunkt kun er givet for 2027. Der budgetlægges derfor ikke med denne indtægt i overslagsårene.

Tilskud og udligning

Tilskud og udligning vedrører statstilskud, kommunal udligning, særtilskud, udligning vedrørende udlændinge samt kommunalt udviklingsbidrag til regioner. Tilskuddet reguleres årligt, efter udviklingen i de kommunale udgifter og indtægter. Samlet udgør tilskud og udligning en indtægt på 605,9 mio. kr. i 2027, og en forventede indtægt på 635,4 mio. kr. i 2028, 647,6 mio. kr. i 2029 og 645,1 mio. kr. i 2030.

I forhold til seneste vedtagne budget er det en nedjustering på 216,6 mio. kr. i 2027, 208,4 mio. kr. i 2028 og 216,2 mio. kr. i 2029. De væsentlige årsager til justeringerne vedrører nedlæggelse af KMF, nye skøn for pris- og lønudviklingen, ændrede skøn for skatter og løftet af servicerammen i 2027.

Det er væsentligt at bemærke at kommunens serviceudgifter også er nedjusteret som følge af nedlæggelse af KMF og ændret pris- og lønfremskrivning.

Fordeling af tilskud og udligning i 2027-2030:

Tilskud og udligning i 1.000 kr.	2027	2028	2029	2030
Udligning og generelle tilskud				
Kommunal udligning	-219.768	-231.820	-246.608	-249.164
Statstilskud	-294.368	-308.760	-310.508	-306.428
Udligning vedr. selskabsskat	-28.512	-35.218	-35.068	-33.960
Udligning af dækningsafgift af offent. ejend.	-348	-352	-348	-344
Udligning og tilskud vedr. udlændinge	10.152	10.851	11.365	12.052
Regionalt udviklingsbidrag	4.169	4.271	4.369	4.465
Udligning og generelle tilskud i alt	-528.675	-561.028	-576.798	-573.379
Særlige tilskud				
Tilskud til bedre dagtilbud	-2.304	-2.364	-2.430	-2.498
Tilskud til et generelt løft af ældreplejen	-7.776	-7.978	-8.202	-8.431
Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen	-10.416	-10.687	-10.986	-11.294
Finansieringstilskud	-25.020	-21.244	-16.563	-16.423
Tilskud vedr. skattenedsættelser	-16.056	-16.056	-16.056	-16.056
Tilskud til værdig ældrepleje	-10.920	-11.204	-11.518	-11.840
Tilskud til bekæmpelse af ensomhed	-1.044	-1.071	-1.101	-1.132
Kompensationstilskud vedr. dækningsafgift	-3.720	-3.817	-3.924	-4.033
Særlige tilskud i alt	-77.256	-74.421	-70.780	-71.707
Tilskud og udligning i alt	-605.931	-635.449	-647.578	-645.086

Plus (+) udgift

Minus (-) indtægt

Udligning og generelle tilskud:

Odsherred kommune modtager i 2027 udligning og generelle tilskud for 528,7 mio. kr. og der forventes 561 mio. kr. i 2028, 576,8 mio. kr. i 2029 og 573,4 mio. kr. i 2030.

På landsplan omfordeles der i alt 27 mia. kr. mellem kommunerne gennem det generelle udligningssystem, primært efter forskelle i udgiftsbehov og beskatningsgrundlag.

Kommuner med et beskatningsgrundlag under landsgennemsnittet modtager et tilskud på 75 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet. Omvendt betaler kommuner med et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet et bidrag på 75 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet. Odsherred kommune har et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet og skal derfor aflevere ca. 40 mio. kr. i 2027 fra udligning af beskatningsgrundlaget.

Beskatningsgrundlaget pr. indbygger i Odsherred Kommune for indkomstskat ligger under landsgennemsnittet, men udligningsordningen medregner også beregningstekniske grundværdier. Det er de beregningstekniske grundværdier som medfører at Odsherred Kommunes samlet beskatningsgrundlag pr. indbygger ligger over landsgennemsnittet. Det kan ses i sammenhæng med kommunens mange sommerhuse.

Udligning af udgiftsbehov, udlignes med 93 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. For kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet er der herudover etableret et tillæg, som udgør 2 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Tillægget finansieres af et bidrag fra alle landets kommuner fordelt efter indbyggertal. Den samlede udligningsprocent for de kommuner, som modtager tilskud er således samlet på 95 pct.

Det samlede udgiftsbehov for den enkelte kommune er beregnet som summen af et aldersbestemt og et socioøkonomisk udgiftsbehov. Odsherred Kommune modtager 269 mio. kr. for udligning af udgiftsbehov i 2027. I beregningen for udgiftsbehovet benyttes de gennemsnitlige kommunale udgifter til f.eks. dagpasning, ældrepleje m.v., hvorfor det beregnede udgiftsbehov ikke afspejler såfremt en kommune har et ekstraordinært højt serviceniveau, lav effektivitet m.v. Der har i 2027 været store ændringer i de opgjorte enhedspriser pr. borger. Ændringerne skyldes primært sundhedsreformen som flytter udgifter fra kommunerne til regionen.

Udover udligning af beskatningsgrundlaget og udgiftsbehovet, indgår også overudligning og en særlig kompensationsordning i den kommunale udligning. Odsherred Kommune skal aflevere samlet ca. 9 mio. kr. i 2027 til overudligning og den særlig kompensationsordning.

Samlet modtager Odsherred Kommune 219,8 mio. kr. i 2027, og der forventes 231,8 mio. kr. i 2028, 246,6 mio. kr. i 2029 og 249,2 mio. kr. i 2030 i kommunal udligning.

Statstilskud (bloktilskud) er et generelt tilskud som Staten yder til kommunerne. Tilskuddet reguleres årligt på baggrund af den forventede pris- og lønudvikling, mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer i udgifts- eller opgavefordelingen mellem

kommunerne, staten og regionerne eller som følge af ændringer i den statslige regulering af kommunerne samt regulering i kommunernes udgifter til en række overførselsindkomster (budgetgarantien). Bloktilskuddet finansierer tilskud til kommuner med økonomiske vanskeligheder samt kommunernes bidrag til tilskud til udsatte ø- og yderkommuner. Den resterende del af bloktilskuddet fordeles til kommunerne i forhold til deres indbyggertal. I alt udgør bloktilskuddet 47,4 mia. kr. i 2027, mod 83,3 mia. kr. i 2026. Nedjusteringen af bloktilskuddet skyldes i høj grad sundhedsreformen, men også øgede skatteindtægter og nedjustering af skøn for prisfremskrivning.

Odsherred Kommune modtager 294,4 mio. kr. i 2027 i bloktilskud. Beløbet er ekskl. efterregulering af selvbudgettering i 2024, da effekten heraf vises særskilt i dette notat. I 2028-2030 forventes kommunen at modtage et bloktilskud på hhv. 308,8 mio. kr., 310,5 mio. kr. og 306,4 mio. kr.

Det kommunale provenu af selskabsskat udlignes i en særskilt udligning af selskabsskat, hvor 50 pct. af forskellen mellem en kommunes provenu af selskabsskat pr. indbygger og landsgennemsnittet udlignes. Odsherred Kommunes provenu af selskabsskat pr. indbygger er lavere end landsgennemsnittet og kommunen modtager derfor 28,5 mio. kr. i 2027, og forventes at modtage 35,2 i 2028, 35,1 mio. kr. i 2029 og 34 mio. kr. i 2030 i udligning af selskabsskat. Som nævnt i afsnittet om selskabsskat, arbejdes der på at finde en løsning på den skæve fordeling af selskabsskatter frem mod 2028. Udligning af selskabsskat fra 2028 må derfor forventes at ændre de nuværende skøn for 2028-2030.

Det kommunale provenu fra dækningsafgift af offentlige ejendomme er siden 2021 blevet udlignet igennem en særskilt ordning. Kommuner, hvis provenu fra dækningsafgift af offentlige ejendomme er højere end landsgennemsnittet pr. indbygger yder tilskud til kommuner, hvis provenu er lavere end landsgennemsnittet pr. indbygger. Odsherred Kommunes provenu af dækningsafgift pr. indbygger er lavere end landsgennemsnittet. Kommunen modtager årligt ca. 0,3 mio. kr. fra udligningsordningen.

Udligningsordningen vedrørende udlændinge har til formål at udligne kommunernes gennemsnitlige merudgifter i forbindelse med integration og sprogundervisning mv. til udlændinge. Kommunerne finansierer denne ordning under ét, så bidraget fordeles i forhold til kommunens folketal.

Kommuner med få indvandrere, flygtninge og efterkommere vil således samlet yde et bidrag til ordningen, mens kommuner med mange indvandrere, flygtninge og efterkommere samlet vil modtage et tilskud. Odsherred Kommune bidrager til ordningen og skal aflevere 10,2 mio. kr. i 2027, 10,9 mio. kr. i 2028, 11,4 mio. kr. i 2029 og 12,1 mio. kr. i 2030.

Kommunerne finansierer en del af regionernes udgifter til regional udvikling. For 2027 vil pris- og lønregulering indebære, at udgangspunktet for regionernes bidragsfastsættelse vil være et grundbidrag på 131 kr. pr. indbygger. Til fastsættelse af det samlede udviklingsbidrag fra kommunen til regionen anvendes Indenrigs- og

Sundhedsministeriets skøn for kommunens folketal pr. 1. januar 2027. Odsherred Kommune skal i 2027 betale 4,2 mio. kr. til regionen.

Særlige tilskud:

Tilskuds- og udligningssystemet indeholder en række særskilte tilskudsordninger, herunder ordninger målrettet børne- og ældreområdet.

Odsherred Kommune modtager også et permanent tilskud på 16,1 mio. kr. som følge af at udskrivningsprocenten fra 2021 blev nedjusteret fra 26,6 % til 26,3 %.

Siden 2021 er der givet et permanent finansieringstilskud til kommunerne på 3,5 mia. kr. årligt, heraf modtager Odsherred Kommune ca. 16-17 mio. kr. årligt. I 2027 er tilskuddet forhøjet med 1,8 mia. kr. hvilket giver en merindtægt på over 8 mio. kr. og hermed et samlet finansieringstilskud i 2027 på 25 mio. kr. I 2028 tildeles et ekstra finansieringstilskud på 1,0 mia. kr., hvorefter det udfases i 2029, hvor der forventes en ny udligningsreform.

Odsherred kommune modtager i 2027 særlige tilskud for 77,3 mio. kr. og der forventes 74,4 mio. kr. i 2028, 70,8 mio. kr. i 2029 og 71,7 mio. kr. i 2030.

Efterregulering i 2027 og 2028 af selvbudgettering i 2024 og 2025:

I 2024 og 2025 har Odsherred Kommune valgt selvbudgettering. Effekten af selvbudgettering i 2024 er nu opgjort og giver Odsherred Kommune et nettotab på 6,3 mio. kr. som afregnes i 2027. Nettotabet er inkl. efterregulering af bloktilskuddet.

Efterregulering af selvbudgettering	2027	2028	2029	2030
Efterregulering for selvbudgettering	-44.359	7.375		
Efterregulering af bloktilskud	50.684	14.957		
Efterregulering i alt	6.325	22.332		

Plus (+) udgift

Minus (-) indtægt

Odsherred Kommune modtager i 2027 samlet 44,4 mio. kr. i merindtægter for selvbudgettering i 2024. Heraf vedr. 33 mio. kr. øget skatteindtægter og 11,4 mio. kr. øget tilskud og udligning. Kommunernes samlede merindtægter fra skatter, nedjusterer bloktilskuddet i 2027 med ca. 9 mia. kr., hvilket svarer til 50,7 mio. kr. for Odsherred Kommune. Hvis Odsherred Kommune havde valgt statsgaranti i 2024, ville kommunen fortsat være blevet reguleret i bloktilskuddet som følge af de øvrige kommuners gevinst for selvbudgettering.

Odsherred Kommune valgte også selvbudgettering for 2025. På tidspunktet for budgetvedtagelsen var skatteskoennene væsentligt opjusteret fra niveauet i statsgarantien for 2025. Vækstskønnene er sidenhen nedjusteret til samlet 2,8 mia. kr. i øget skatteindtægter for hele landet sammenholdt med skønnet i statsgarantien. For Odsherred Kommune skønnes på nuværende tidspunkt et tab på 38,2 mio. kr. i

mindreprovenu for indkomstskat og en merindtægt på 30,9 mio. kr. for tilskud og udligning, samlet et tab på 7,4 mio. kr. Det tyder derved på, at selvbudgettering i 2025 ikke var det bedste valg for Odsherred Kommune.

Som nævnt i ovenstående, forventes selvbudgettering i 2025 på landsplan at øge skatteindtægterne med 2,8 mia. kr., hvilket reducere bloktilskuddet i 2028 med ca. 15 mio. kr. for Odsherred Kommune.

Selvbudgettering

I økonomiaftalen for 2026 blev reglerne for selvbudgettering ændret. Den ændrede selvbudgetteringsordning indebærer, at den endelige udligningsberegning kun opdateres i forhold til den enkelte selvbudgetterende kommunes endeligt opgjorte udskrivningsgrundlag og folketal. Herved er selvbudgetteringsgevinsten blevet begrænset til kun at omfatte kommunens egen udvikling, idet der kun efterreguleres i forhold til kommunens egen udvikling og ikke på baggrund af udviklingen i udskrivningsgrundlaget eller folketallet på landsplan.

Der er indført et sikkerhedsnet, som sikrer, at den samlede selvbudgetteringsgevinst for budgetåret ikke kan overstige en øvre ramme. Rammen er fastsat til 1,5 mia. kr. i 2026-priser og reguleres årligt med udviklingen i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, dog maksimalt en vækst på 5 pct. fra et år til det næste. Overskrides rammen foretages der en nedskrivning af den overskydende gevinst for de selvbudgetterende kommuner, hvor der kan opgøres en positiv gevinst. Nedskrivningen fordeles efter en nøgle, der er baseret på disse kommuners andel af gevinsten. Efterreguleringen af kommunernes skatteindtægter reguleres med nedskrivningen.

I 2024 og 2025 valgte Odsherred Kommune selvbudgettering som en konsekvens af nye forhøjet vækstske for hele landet. De nye skøn gav store gevinster til en lang række af landets kommuner ved selvbudgettering. Odsherred Kommune valgte selvbudgettering for at få en gevinst at modregne et tab som følge af efterregulering i bloktilskuddet tre år efter.

I 2027 er der indregnet en efterregulering på 9 mia. kr. i bloktilskuddet for selvbudgetteringseffekt for 2024. Fremadrettede kan det beløb ikke overskride 1,5 mia. kr. (2026-priser). For Odsherred Kommune skønnes det maksimalt at udgøre en negative efterregulering på 8-10 mio. kr. mod ca. 50,7 mio. kr. som er tilfældet i 2027. Ydermere vil kommuner fremadrettede ikke modtage en gevinst som følge af vækst på landsplan da kommunerne bliver udlignet efter væksten i statsgarantien på landsplan. En kommune vil derved ikke opnå en gevinst ved selvbudgettering, medmindre der er vækst i kommunens eget befolkningstal eller udskrivningsgrundlag. Odsherred Kommune har de seneste 3 år haft et større fald i befolkningstallet end skønnet i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag.

Der er for nuværende ikke indikationer på at selvbudgettering for 2027 vil give det bedste indtægtgrundlag for Odsherred Kommune. Men i lighed med tidligere år, vil der

på baggrund af økonomisk redegørelse i august blive udarbejdet et notat medio september 2026, med skøn for selvbudgettering i 2027 sammenlignet med statsgaranti.

Puljer og tilskud der ansøges om til budget 2027

Lånepuljer i 2027:

- 200 mio. kr. på det ordinære anlægsområde.
- 500 mio. kr. til udvidelse af botilbudskapaciteten

I økonomiaftalen for 2027 er det muligt at ansøge om del i lånepulje til finansiering af anlægsprojekter. Puljen til ordinære anlæg er på 200 mio. kr., med ansøgningsfrist den 5. august 2026. Odsherred Kommune ansøger om 15 mio. kr. fra denne pulje i 2027. Svar på ansøgningen forventes ultimo august 2026.

Der er som led i økonomiaftalen for 2027 etableret en lånepulje på i alt 2,0 mia. kr. i 2027-2030 til udvidelse af den kommunale botilbudskapacitet på det voksenspecialiserede socialområde, dvs. tilbud efter servicelovens §§ 107 og 108 og til udvidelse af kapaciteten på det specialiserede børneområde med børne- og ungehjem oprettet efter § 43, stk. 1 nr. 6 i Barnets Lov, dog kun kommunale tilbud.

Lånepuljen udgør 500 mio. kr. i 2027. Odsherred Kommune ansøger om 8,1 mio. kr. fra denne pulje til etablering af fire nye boliger på Grønnehaven. Der er ansøgningsfrist den 5. august 2026, og der forventes svar på ansøgningen ultimo august 2026.

Tilskud efter § 16 til særligt vanskeligt stillede kommuner i hele landet:

I lighed med tidligere år, er det muligt at ansøge om tilskud efter §16 til særligt vanskeligt stillede kommuner. Med udligningsreformen er særtilskudspuljen efter udligningslovens § 16 permanent forhøjet til at udgøre i alt 350 mio. kr. i 2020-niveau. For 2027 er rammen ekstraordinært forhøjet med 650 mio. kr. og udgør i alt 1 mia. kr. I perioden 2023-2026 var rammen også ekstraordinært forhøjet med hhv. 250 mio. kr., 350 mio. kr., 400 mio. kr. og 450 mio. kr., hvor Odsherred Kommune modtog 15 mio. kr. i 2023, 30 mio. kr. i 2024, 35 mio. kr. i 2025 og 40 mio. kr. i 2026 fra puljen. Ved vurderingen af kommunernes ansøgninger vil der blive lagt vægt på bl.a.:

- Demografiske og socioøkonomiske udfordringer
- Aktuelle økonomiske udfordringer
- Vedvarende økonomiske udfordringer

Der er ansøgningsfrist den 5. august 2026 og puljen vil blive fordelt efter konkrete ansøgninger om særtilskud efter § 16. Odsherred Kommune ansøger om tilskud på 90 mio. kr. fra puljen.

Midtvejsregulering i 2026

Odsherred kommune modtager 19,356 mio. kr. i midtvejsregulering i 2026.

Midtvejsregulering i 1.000 kr.	Odsherred
Ukraine	-5.200
Overførsler	3.700
Pris- og lønregulering	-10.500
Andre reguleringer (inkl. DUT)	-5.004
Tilskud til høj udvikling i ledigheden	-2.436
Modregning vedr. indtægter fra forsyningsvirksomheder	84
Midtvejsregulering i alt	-19.356

Plus (+) mindreindtægt (tab)

Minus (-) merindtægt (gevinst)

Bortset for tilskud til høj udvikling i ledigheden og modregning vedr. indtægter fra forsyningsvirksomheder, er midtvejsreguleringen ikke udspecificeret, men samlet under en "pulje" i tabellen med midtvejsreguleringer fra ministeriet. Det er derfor en skønsmæssig fordeling i ovenstående tabel, som er beregnet ud fra oplysninger fra KL og kommunens befolkningsandel.

Modregningen vedr. indtægter fra forsyningsvirksomheder, er en modregning i bloktilskuddet som følge af indtægter fra solceller.