

**Miljørapport****Forslag til lokalplan 2017-02.1  
for udvidelse af H. Lundbeck  
A/S i Lumsås og tillæg nr. 12 til  
kommuneplan 2017-29 for  
Odsherred Kommune**

*Click or tap here to enter text.*



NIRAS A/S  
Sortemosevej 19  
3450 Allerød

T: +45 4810 4200  
D: +45 2373 9697  
E: LKR@NIRAS.DK

www.niras.dk  
CVR-nr. 37295728  
FRI, FIDIC

# Indhold

---

<b>1</b>	<b>Indledning</b>	<b>4</b>
1.1	Lovgrundlag	4
1.2	Rapportens opbygning	4
<b>2</b>	<b>Ikke-teknisk resumé</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Baggrund</b>	<b>7</b>
3.1	Historik	7
3.2	Kommuneplantillæggets og lokalplanens formål og indhold	7
3.3	Forhold til anden planlægning	8
<b>4</b>	<b>Metode</b>	<b>10</b>
4.1	Afgrænsning af miljøvurderingen	11
4.2	Alternativer, herunder referencesituationen	12
<b>5</b>	<b>Landskabelig værdi</b>	<b>13</b>
5.1	Relevante miljømål	13
5.2	Metode/Grundlag	13
5.3	Miljøstatus (Eksisterende forhold)	13
5.4	Miljøvurdering	13
5.5	Afværgeforanstaltninger og overvågning	13
<b>6</b>	<b>Lys</b>	<b>13</b>
6.1	Relevante miljømål	13
6.2	Metode/Grundlag	14
6.3	Miljøstatus (Eksisterende forhold)	14
6.4	Miljøvurdering	14
6.5	Afværgeforanstaltninger og overvågning	14
<b>7</b>	<b>Risiko</b>	<b>14</b>
7.1	Regulerende lovgivning	14
7.2	Relevante miljømål	14
7.3	Metode/Grundlag	15
7.4	Miljøstatus (Eksisterende forhold)	15
7.5	Miljøvurdering	16
7.6	Afværgeforanstaltninger og overvågning	16
<b>8</b>	<b>Jordforurening, grundvand og øvrigt miljø</b>	<b>17</b>
8.1	Regulerende lovgivning	17

8.2	Relevante miljømål	17
8.3	Metode/Grundlag	17
8.4	Miljøstatus (Eksisterende forhold)	17
8.5	Miljøvurdering	18
8.6	Afværgeforanstaltninger og overvågning	18
<b>9</b>	<b>Referencer</b>	<b>19</b>

---

---

# 1 Indledning

Baggrunden for lokalplanen er et ønske fra H. Lundbeck A/S om at udvide og modernisere det eksisterende farmaceutiske produktionsanlæg i Lumsås. Der er bl.a. behov for etablering af en ny produktionsenhed, udvidelse af lagerkapaciteten, og etablering af skybrudssikringsanlæg. Forud for lokalplanlægningen er der i 2015 vedtaget et kommuneplantillæg, samt en VVM-redegørelse (Vurdering af Virkninger på Miljøet).

Kommuneplantillægget har til formål at muliggøre planlægning for udvidelse af den eksisterende medicinalvirksomhed Lundbeck i Lumsås. Virksomheden, samt den kommende udvidelse ligger inden for kommuneplanens rammeområde 2E1, Lundbeck – Lumsås. Med kommuneplantillægget udlægges rammeområdet til erhvervsområde forbeholdt produktionserhverv samt muliggør etablering af en risikovirksomhed.

H. Lundbeck A/S er en global medicinalvirksomhed, der beskæftiger sig med forskning, udvikling, produktion, markedsføring og salg af lægemidler i hele verden. Virksomhedens produkter er målrettet sygdomme som depression og angst, psykotiske lidelser, epilepsi samt Huntingtons, Alzheimers og Parkinsons sygdomme.

Virksomheden har hovedsæde i Valby, hvor forskning og udvikling, samt færdigvareproduktion finder sted. H. Lundbeck A/S har siden 1962 drevet en kemisk fabrik i Lumsås, hvor hovedparten af lægemiddelsubstanserne til H. Lundbeck A/S produkter produceres. Virksomheden erhvervede i 1961 det nedlagte mejeri i Lumsås og indledte i 1962 produktion på stedet. Virksomheden har sidenhen udvidet jf. gældende planlægning og tilladelser for området. Lokalplan nr. 2E.03 ønskes nu erstattet af denne lokalplan, der matcher nutidens behov og fremtidsikker produktionsanlægget.

## 1.1 Lovgrundlag

Miljøvurderingen har hjemmel i miljøvurderingsloven [1], der har til formål at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau og bidrage til at integrere miljøhensyn ved udarbejdelsen og vedtagelsen af planer og programmer, som kan påvirke miljøet væsentligt.

Lovens § 2, stk. 1 stiller krav om, at visse planer og programmer, som tilvejebringes i medfør af lovgivningen, skal miljøvurderes. Det gælder, når planen muliggør anlægstilladelser til projekter omfattet af lovens bilag 1 og 2, når planen kan påvirke internationale naturbeskyttelsesinteresser, eller hvis planen på baggrund af en screening vurderes at kunne påvirke miljøet væsentligt.

Det er planmyndigheden, der træffer afgørelse om, hvorvidt en plan er omfattet af § 2, jf. lovens § 8. Odsherred Kommune har afgjort, at der skal gennemføres en miljøvurdering af lokalplanforslaget og tilhørende kommuneplantillæg for Lundbecks fabrik i Lumsås i henhold til § 2, stk.1.

## 1.2 Rapportens opbygning

Miljørapporten er overordnet struktureret med udgangspunkt i de væsentlige miljøpåvirkninger, som er identificeret i afgrænsningen [2].

- Landskabelig værdi, arkitektonisk og landskabeligt udtryk, herunder mulig påvirkning af kystnærhedszonen,
- Lys,

- Særlig risiko for uheld, herunder ulykker eller fare for menneskers sundhed Sikkerhed, herunder giftpåvirkning, brand- og eksplosionsfare, samt om risikoforholdene kan medføre begrænsninger på naboarealer,
- Jordforurening og øvrigt miljø.

Inden for hvert emne behandles de indholdsmæssige ændringer, der sker med lokalplanen i forhold til den eksisterende anvendelse. Vurderingen beskrives med udgangspunkt i miljøstatus, referencesituationen og relevante miljømål og lovgivning.

Relevante miljømål er hentet fra Odsherred Kommunes Planstrategi fra 2019 [3], Odsherred Kommuneplan 2017 [4] samt relevant sektorlovgivning og -planlægning.

## 2 Ikke-teknisk resumé

Odsherred Kommune ønsker at muliggøre udvidelse af H. Lundbeck A/S's produktionsanlæg i Lumsås. Kommunen har derfor udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg [5] og forslag til lokalplan for udbygning af H. Lundbeck A/S i Lumsås [6].

Formålet med planforslagene er at sikre virksomhedens fortsatte udbygningsmuligheder i lokalområdet. Lokalplanen omfatter dels virksomhedens nuværende areal, som er omfattet af en lokalplan fra 1986, dels et tilstødende areal, som i dag anvendes til landbrug. Landbrugsarealet er omfattet af en kommuneplanramme for erhvervsbyggeri.

Planforslagene muliggør forsat udvikling og udvidelse af virksomhedens faciliteter i Lumsås på en sådan måde, at udvikling af sitet kan ske indenfor fleksible rammer, men således at det sikres, at virksomheden indpasses i landskabet.

Hovedindholdet i lokalplanen er, at den fysiske afgrænsning af produktionsanlægget mod nord udvides, som det fremgår af lokalplanens kortbilag 1. Der gives mulighed for, indenfor produktionsanlægget, at ombygge eksisterende bebyggelse og opføre ny bebyggelse i op til tre etager, tilpasset omgivelserne.

Udvidelse af fabrikken er beskrevet i en VVM-redegørelse [7] fra 2015. Denne udvidelse kan ikke realiseres i sin helhed før der er udarbejdet en ny lokalplan for området. I VVM-redegørelse og kommuneplantillæg er der på et overordnet plan aget stilling til udvidelsen af fabrikken.

I henhold til miljøvurderingsloven er der udført en vurdering af de sandsynlige indvirkninger, som lokalplanen og kommuneplantillægget kan medføre på miljøet.

Der er indledningsvist udført en afgrænsning [2] af de miljøforhold, der skal vurderes. Afgrænsningen viste, at nedenstående emner kan blive påvirket, hvorfor de er behandlet og vurderet i denne miljørapport:

- Landskabelig værdi, arkitektonisk og landskabeligt udtryk, herunder mulig påvirkning af kystnærhedszonen
- Lys

- Særlig risiko for uheld, herunder ulykker eller fare for menneskers sundhed Sikkerhed, herunder giftpåvirkning, brand- og eksplosionsfare, samt om risikoforholdene kan medføre begrænsninger på naboarealer
- Jordforurening, grundvand og øvrigt miljø

Planforslagene vurderes at være i overensstemmelse med kommunens planstrategi.

Referencesituationen er defineret som den situation, hvor der ikke laves en ny lokalplan, og hvor Lokalplan nr. 2E.03 for udvidelse af H. Lundbeck A/S Lumsås [8], sammen med kommuneplanen er gældende plangrundlag. Anvendelsen af området fortsætter som nuværende.

Lokalplanen omfatter tiltag vedr. terrænregulering, bebyggelsens omfang, udseende og beplantning så virksomheden indpasses i landskabet. Samlet set vurderes det, at udvidelsen set fra kysten ikke vil fremstå markant anderledes, og at den visuelle påvirkning af kystlandskabet vurderes uændret. Således forringes oplevelsen af åsens terræn ikke af ændringerne.

Lokalplanen og kommuneplantillægget vil muliggøre fortsat anvendelse af området til risikovirksomhed. Risikolovgivningen vil sikre, at der ikke kan gennemføres udvidelser af virksomheden, der medfører væsentlige påvirkninger af risikoforholdene i området omkring virksomheden.

Lokalplanområdet er kortlagt som jordforurenede. Ved indretning og design af fremtidige potentielt jordforurenende aktiviteter, som tromlepladser og tankgårde vil være fokus på valg af den rette belægning samt overdækning / afskærmning af oplag hvor muligt. På den baggrund vurderes det, at fremtidige udvidelser eller ændringer ikke vil påvirke miljøet væsentligt i forhold til jord og grundvand.

Lokalplanen og kommuneplantillægget vil muliggøre at virksomheden udvides. En udvidelse af virksomheden vil potentielt medføre mere støj og luftforening i omgivelserne omkring virksomheden, ligesom en udvidelse af virksomheden kan medføre en stigning i spildevand og affald fra virksomheden.

Lokalplanen kan ikke fastlægge bestemmelser for driften af en virksomhed. Inden ændring og udvidelse af virksomheden skal den have godkendelse efter miljølovgivningen. I godkendelser og tilladelser efter miljølovgivningen stilles konkrete vilkår om indretning, drift og vedligehold af produktionsanlæg. Lige som der stilles konkrete krav til fx støj, luftforurening, spildevand fra virksomheden. Disse godkendelser og tilladelser vil sikre, at der ikke kan gennemføres udvidelser af virksomheden, der medfører væsentlige miljøpåvirkninger i omgivelserne.

Der er ikke opstillet konkrete afværge/afbødende foranstaltninger i denne miljørapport, da lokalplanen indeholder bestemmelser som vil sikre at påvirkningen af landskabelig værdier, arkitektonisk og landskabeligt udtryk, kystnærhedszonen og lys i omgivelserne.

Afværgeforanstaltninger og overvågning af jordforurening, grundvand og øvrigt miljø vil ske i henhold til jordforureningsloven og øvrig miljølovgivning.

På baggrund af miljøvurderingen vurderes der ikke at være konkrete indvirkninger på miljøet, som det er relevant at overvåge, og der er derfor ikke udarbejdet et

overvågningsprogram for overvågning af lokalplanens eventuelle påvirkninger af miljøet.

### **3 Baggrund**

Odsherred Kommune ønsker at muliggøre udvidelse af H. Lundbeck A/S's produktionsanlæg i Lumsås. Kommunen har derfor udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg [5] og forslag til lokalplan for udbygning af H. Lundbeck A/S i Lumsås [6].

#### **3.1 Historik**

Miljøstyrelsen har i 2015 udarbejdet en VVM-redegørelse [7] for udvidelse af Lundbecks fabrik i Lumsås. Denne udvidelse kan ikke realiseres i sin helhed før der er udarbejdet en ny lokalplan for området. I VVM-redegørelse og tilhørende kommuneplantillæg er der på et overordnet plan er taget stilling til udvidelsen af fabrikken fra miljømyndighedens side.

Odsherred Kommune vedtog 31. oktober 2017 lokalplan nr. 2017-02 for udvidelse af virksomheden Lundbeck beliggende i Lumsås [9]. Lokalplanen skulle sikre mulighed for udvidelse og modernisering af det nuværende produktionsanlæg af den eksisterende medicinalvirksomhed Lundbeck A/S, der er den næststørste virksomhed i kommunen. For at muliggøre dette, er det ønsket at udvide virksomhedens nuværende areal med 75 m i nordlig retning.

Lokalplanen blev efterfølgende påklaget og efter afgørelse af Planklagenævnet blev lokalplanen ophævet med bemærkning om, at kommunen ved en eventuel ny behandling af planforslaget bl.a. skal ændre kommuneplanens generelle rammer for erhvervsområder, så der ikke henvises til Miljøstyrelsens anbefalede mindsteafstande, eller så det fremgår udtrykkeligt, at disse ikke er bindende.

Dertil har Miljøstyrelsen i 2018 truffet afgørelse om, at virksomheden er en risikovirksomhed, hvormed bekendtgørelsen om planlægning omkring risikovirksomheder og Seveso III-direktivet skal inddrages i planlægning.

I januar 2020 [10] traf Miljøstyrelsen afgørelse om accept af den nuværende fabriks sikkerhedsniveau.

#### **3.2 Kommuneplantillæggets og lokalplanens formål og indhold**

Kommuneplantillægget har til formål at muliggøre planlægning for udvidelse af den eksisterende medicinalvirksomhed Lundbeck beliggende i Lumsås. Virksomheden, samt den kommende udvidelse er beliggende inden for rammeområde 2E1, Lundbeck – Lumsås. Med nærværende kommuneplantillæg udlægges rammeområdet til erhvervsområde forbeholdt produktionserhverv samt muliggør etablering af en risikovirksomhed.

Der ændres ikke på de bebyggelsesregulerende bestemmelser i kommuneplanen. Området kan fremover omfatte virksomheder i miljøklasse 7, området skal forbeholdes produktionsvirksomheder. Der må etableres risikovirksomheder inden for området, såfremt en risikovurdering kan dokumentere, at det ikke er til fare for andre erhverv og boliger.

#### Lokalplan

Lokalplanforslaget skal muliggøre forsat udvikling og udvidelse af virksomhedens faciliteter i Lumsås på en sådan måde, at udvikling af området kan ske indenfor fleksible rammer, men således at det sikres, at virksomheden indpasses i landskabet.

Lokalplanområdet grænser op til Oddenvej og omfatter H. Lundbeck A/S nuværende faciliteter, samt en del af et landbrugsareal, som grænser op til en række sommerhuse. Terrænet skråner ned mod sommerhusene og kysten. H. Lundbeck A/S er kommunens næststørste virksomhed, og indgår i byens landskabelige identitet. Lokalplanen omfatter et areal på godt 11,2 ha. Vejadgang sker fra Oddenvej.

Hovedindholdet i lokalplanen er, at den fysiske afgrænsning af anlægget mod nord udvides jf. kortbilag 1, og der gives mulighed for, indenfor produktionsanlægget, at ombygge eksisterende bebyggelse og opføre ny bebyggelse i op til tre etager, tilpasset omgivelserne.

Lokalplanen fastsætter bestemmelser, der henholdsvis sikrer:

- en landskabelig tilpasning af anlægget,
- anvendelsesbestemmelser for H. Lundbeck A/S Lumsås og Lumsås Forsamlingshus, der er nabo til anlægget,
- bebyggelsesregulerende bestemmelser, der muliggør en mere tidstypisk fremtræden af bygninger indenfor produktionsanlæggets afgrænsning, dog således at det samlede anlæg fortsat fremtræder som en helhed,
- bevaringsbestemmelse for den karakteristiske bygning, der oprindeligt var et mejeri, og hvor produktionen i sin tid startede op,
- mulighed for, at der kan etableres en supplerende vejadgang fra Oddenvej, og
- mulighed for etablering af klimavenlige og energibesparende tiltag.

Lokalplanen betyder, at der ikke må ske overnatning eller opføres boliger. Eksisterende lovlig anvendelse må dog fortsætte.

### 3.3 Forhold til anden planlægning

#### Kommuneplan 2017-29

Planområdet er omfattet af følgende udpegninger i kommuneplan 2017-29 [4]. Udpegningerne er vist i lokalplanforslaget.

#### Bevaringsværdigt landskab

En mindre del af lokalplanområdet er udpeget som bevaringsværdigt landskab. Jf. kommuneplanens retningslinje 8.3.1.2 skal bevaringsværdige landskaber og større



uforstyrrede landskaber skal så vidt muligt friholdes for store og/eller støjende anlæg samt støjende aktiviteter.

#### *Skovrejsning uønsket*

En mindre del af rammeområdet er udpeget som område hvor skovrejsning er uønsket.

Rammeområdet er udlagt til erhvervsformål. I lokalplanen for området sikres med bestemmelser at området ikke tilplantes med skov.

#### *Geologisk interesseområde*

Lokalplanområdet er omfattet af udpegninger til område med specifik geologisk bevaringsværdi. Jf. kommuneplanens retningslinje 7.1.2 må disse ikke sløres eller ødelægges af gravning, bebyggelse, tekniske anlæg, skovbeplantning, bioenergiagrøder, samt kystsikring. Arealet er begrænset mest muligt i forhold til virksomhedens behov og afgrænses mod det åbne land af et beplantningsbælte.

#### *Særligt værdifuldt landbrugsområde*

Den nordvestlige del af lokalplanområdet er udpeget til særligt værdifuldt landbrugsområde, men er nødvendigt at inddrage til ikke jordbrugsmæssige formål. Jf. kommuneplanens retningslinje 8.1.3 skal man ved inddragelse af landbrugsjord til ikke jordbrugsmæssige formål begrænse arealforbruget mest muligt.

Det pågældende rammeområde er begrænset til virksomhedens behov for udvikling, og omfatter udvidelse af en eksisterende virksomhed, der ikke placeringsmæssigt kan henvises til andre områder.

### **Kystnærhedszonen**

Planområdet ligger inden for kystnærhedszonen. Med kommuneplantillægget ændres udelukkende på områdets anvendelse til produktionserhverv og risikovirksomhed. Områdets geografiske udstrækning fastholdes, ligesom områdets byggemuligheder fastholdes.

Lokalplanen muliggør etablering af ny bebyggelse inden for kystnærhedszonen. Den kystnære lokalisering er nødvendig da der er tale om en eksisterende virksomhed inddragelse af arealer uden for kystnærhedszonen til videreudvikling af procesanlæg i tilknytning til driften af eksisterende fabriksområde ikke er geografisk eller rationelt muligt. Lokalplanen indeholder dertil bestemmelser, der skal sikre indpasning af bygningsvolumener og tekniske anlæg i forhold til terræn og landskab. I forhold til eksisterende forhold vurderes det, at udvidelsen set fra kysten ikke vil fremstå markant anderledes og at den visuelle påvirkning af kystlandskabet er uændret, når lokalplanens muligheder er realiseret til fulde.

### **International naturbeskyttelse**

Kommunen må ikke vedtage planer, der kan skade arter eller naturtyper, der er på udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder, eller yngle- og rasteområder for arter på EU's habitatdirektivs bilag IV, jf. Bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale beskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (nr. 1382 af 26. november 2016). Alle planer og projekter skal derfor vurderes i forhold til, om de kan skade Natura 2000-områder eller strengt beskyttede arter på direktivets bilag IV.

Planområdet omfatter den eksisterende virksomheds arealer samt et mindre areal med dyrket mark. Der er ikke kendskab til leve- eller rastesteder for bilag IV-arter i umiddelbar nærhed til området. Det vurderes dertil i kraft af områdets karakter, at området ikke udgør et væsentligt yngle- eller rasteområde for bilag IV-arter.

Det nærmeste Natura-2000 område er ca. 1 km syd for rammeområde 2E1 i form af område nr. 154 Sejerø Bugt, Saltbæk Vig, Bjergene og Bollinge Bakke. Der vurderes ikke at være naturtyper eller arter på udpegningsgrundlaget, som kan påvirkes af planforslaget. Dertil er et natura 2000 område ca. 3 km nordvest for området i form af område nr. nr. 243 Ebbeløkke Rev. Habitatområde udpeget for at beskytte habitatnaturtypen "Stenrev", herunder ved god vandkvalitet og et artsrigt dyre- og planteliv. På denne baggrund vurderes der ikke at være væsentlig påvirkning af Natura-2000 området.

At erhvervsområdet udpeges til forbeholdt produktionserhverv og til risikovirksomheder har ingen konkret betydning i forhold til hverken Natura2000 områder eller strengt beskyttede arter på direktivets bilag IV da disse udpegninger og tilhørende kommuneplanretningslinjer for konsekvenszoner/risikozoner/planlægningszoner ikke medfører nogle konkrete fysiske ændringer.

## 4 Metode

Miljøvurderingsloven [1] indebærer, at offentlige myndigheder skal foretage en miljøvurdering af planer og programmer, der kan få en væsentlig indflydelse på miljøet. Miljøvurderingen tager metodemæssigt udgangspunkt i de retningslinjer, der følger af udkast til Vejledning for miljøvurderingsloven [11]. For at afdække hvilke områder miljøvurderingen skal omfatte, er der som nævnt foretaget en afgrænsning, som fastlægger omfanget af miljøvurderingen.

Miljøvurderingen er herefter gennemført som en todelt vurdering af indvirkningerne på miljøet i forhold til lokalplanen. Indvirkninger på miljøet er vurderet i forhold til:

eksisterende miljømålsætninger,  
de miljøfaktorer, som er relevante ifølge afgrænsningen.

Lokalplan og kommuneplantillæg vil give virksomheden mulighed for at udvide bygningsmassen i lokalplanområdet, og bygningerne kan anvendes til produktionserhverv og risikovirksomhed.

Lokalplanen fastlægger bindende bestemmelser om fx om anvendelse, udstykning, veje og stier, placering og udformning af bygninger, bevaring af bygninger og landskabstræk, udlæg af friarealer, beplantningsforhold, fællesanlæg og zoneforhold i lokalplanområdet.

Lokalplanen kan ikke fastlægge bestemmelser for driften af en virksomhed. Inden ændring og udvidelse af virksomheden skal den have godkendelse efter miljølovgivningen. Formålet med miljøbeskyttelsesloven [12] er blandt andet at 'at forebygge og bekæmpe forurening af luft, vand, jord og undergrund samt vibrations- og støjulemper'.

I godkendelser og tilladelser efter miljølovgivningen stilles konkrete vilkår om indretning, drift og vedligehold af produktionsanlæg. Lige som der stilles konkrete

krav til fx støj, luftforurening, spildevand fra virksomheden. Kravene i miljøgodkendelse kan strammes med mellemrum, så miljøforholdene løbende forbedres og virksomheden lever op til kravene om BAT (best available technology).

Det fremgår af afgørelsen fra Planklagenævnet over tidligere lokalplan for Lundbeck [13], 'Det forhold, at der i f.eks. miljølovgivningen er fastsat detaljerede regler, som har til formål at forebygge risikoen for en indvirkning af miljøet, der skyldes bestemte aktiviteter, vil efter omstændighederne kunne medføre, at disse aktiviteter mulige væsentlige indvirkning af miljøet ikke kan betragtes som sandsynlig.

Det er således begrænset, hvor detaljeret miljøforhold, der efterfølgende er omfattet af miljølovgivningens bestemmelser og godkendelse, tilladelse eller accept kan beskrives i en miljørapport for en lokalplan.

Konkrete projekter for udvidelse af virksomheden vil være omfattet af miljøvurderingslovens [1] del om konkrete projekter.

#### **4.1 Afgrænsning af miljøvurderingen**

Odsherred Kommune har foretaget en afgrænsning af miljøvurderingen [2]. Afgrænsningen viser, at planen kan påvirke nedenstående emner, som derfor er indeholdt i miljøvurderingen:

- Landskabelig værdi, arkitektonisk og landskabeligt udtryk, herunder mulig påvirkning af kystnærhedszonen,
- Lys,
- Særlig risiko for uheld, herunder ulykker eller fare for menneskers sundhed Sikkerhed, herunder giftpåvirkning, brand- og eksplosionsfare, samt om risikoforholdene kan medføre begrænsninger på naboarealer,
- Jordforurening, grundvand og øvrigt miljø.

I afgrænsningen er det vurderet, at de øvrige miljøforhold enten ikke er relevante eller ikke har væsentlig indvirkning på miljøet. Derfor indgår de øvrige miljøforhold ikke i miljøvurderingen.

Resultatet af screening og afgrænsning af planen har været i høring hos berørte myndigheder:

- Planteamet, Odsherred Kommune
- Trafikteamet, Odsherred Kommune
- Naturteamet, Odsherred Kommune
- Vandteamet, Odsherred Kommune
- Klimateamet, Odsherred Kommune
- Miljøteamet, Odsherred Kommune
- Naturstyrelsen
- Erhvervsstyrelsen
- Vestsjællands Museum
- Arbejdstilsynet
- Miljøstyrelsen
- Midt- og Vestsjællands Politi
- Vestsjællands Beredskab

Der er kommet høringssvar fra, Miljøstyrelsen samt vandteamet og miljøteamet i Odsherred Kommune.

Miljøstyrelsen har nogle kommentarer til udlægning af konsekvenszone, og Miljøstyrelsen ønsker at støj og luftforurening samt forøgelse af mængden af affald og spildevand indgår i afgrænsningen.

Vandteamet ønsker, at eksisterende viden om jordforurening, samt risiko for spredning med udvidelse af virksomheden indgår i afgrænsningen. Miljøteamet ønsker at støj indgår i afgrænsningen.

Høring af berørte myndigheder er indarbejdet i afgrænsningen, som beskrevet herunder.

Herunder er en uddybning af emnerne i afgrænsningen. Uddybningen er citeret fra Odsherreds Kommunes afgrænsning [2].

### **Landskabelig værdi**

Planforslagene vil muliggøre mere og højere byggeri, som kan medføre påvirkninger af landskabelige værdier i området. Planområdet ligger i kystnærhedszonen eller den kystnære del af byzonen.

### **Lys**

Lokalplanen vil medføre øget belysning i området, der i dag er landbrugsareal. Lokalplanen fastsætter bestemmelser om belysning.

### **Risiko**

Planforslagene muliggør udvidelse af risikovirksomhed. Udvidelse af risikovirksomhed kan medføre begrænsninger på naboarealer.

### **Jordforurening, grundvand og øvrigt miljø**

Udvidelse af virksomheden vil potentielt medføre spredning af eksisterende jordforurening, også til grundvand og nærliggende recipienter. Udvidelse af virksomheden vil medføre mere spildevand og affald, ligesom det potentielt vil medføre mere støj og luftforurening i omgivelserne.

## **4.2 Alternativer, herunder referencesituationen**

I henhold til Miljøvurderingsloven skal der redegøres for alternativer, herunder referencesituationen, hvilket vil sige den situation, hvor planen og programmet ikke gennemføres. Beskrivelse af referencesituationen betyder ikke nødvendigvis en beskrivelse af status quo, men betyder en fremskrivning af den udvikling, som må forventes uden den foreslåede plan eller program. referencesituationen kan i visse situationer godt vise sig at indebære større påvirkninger af miljøet end, hvis planen eller programmet blev gennemført. referencesituationen er således ikke nødvendigvis den miljømæssigt mest skånsomme løsning.

Referencesituationen er det gældende plangrundlag for Lundbecks fabrik i Lumsås inden for lokalplan [8].

## **5 Landskabelig værdi**

### **5.1 Relevante miljømål**

For kystnære dele af byzonerne skal Byrådet ved ny bebyggelse foretage en vurdering i forhold til indpasning i den kystlandskabelige helhed, bevaringsværdige helheder i bystrukturen og naturinteresser på de omgivende arealer.

### **5.2 Metode/Grundlag**

Odsherred Kommune har i 2012 udarbejdet en landskabskarakterkortlægning, der er udmundet i en analyse af landskab udenfor byerne i hele kommunen. Kortlægningen danner grundlag for kommunens varetagelse af en helhedsorienteret planlægning for det åbne land, som bygger på kommunens store geologiske, landskabelige og naturmæssige værdier.

### **5.3 Miljøstatus (Eksisterende forhold)**

I Odsherred Kommunes landskabsanalyse fra 2012 fremstår Lumsås som et markant landskabselement i den nordlige del af Odsherred Kommune og formidler, sammen med Gniben, karakterområdets dannelseshistorie. Fra åsen, herunder fra Oddenvej og Kirkeåssejden, er det muligt at få udsigt ud over store dele af Odsherred Kommune mod syd.

### **5.4 Miljøvurdering**

Lokalplanen sikrer med tiltag vedr. terrænregulering, bebyggelsens omfang, udseende og beplantning, at virksomheden indpasses i landskabet.

I forhold til den eksisterende situation vurderes det, at udvidelsen set fra kysten ikke vil fremstå markant anderledes og at den visuelle påvirkning af kystlandskabet er uændret, når lokalplanens muligheder er realiseret til fulde.

### **5.5 Afværgeforanstaltninger og overvågning**

Der vurderes ikke, at være behov for yderligere afværgeforanstaltninger end lokalplanens bestemmelser. I forbindelse med byggesagsbehandlingen vil Odsherred Kommune sikre at lokalplanens bestemmelser overholdes.

## **6 Lys**

### **6.1 Relevante miljømål**

I Odsherred Kommuneplan 2017 har Odsherred Kommune disse målsætninger for belysning:

Odsherred rummer vigtige natur- og herlighedsværdier, hvor oplevelsen af nattemørket i naturområder og på det åbne land er en væsentlig del af oplevelsen og den rekreative værdi.

Inden for by- og landsbyafgrænsningerne er det væsentligt at sikre belysning, der målrettet sikrer et tilstrækkeligt og dækkende belysningsniveau i forhold til behovet for sikkerhed og for sikker færdsel det pågældende sted. Samtidig er det væsentligt at undgå lysforurening ud mod naturområder, herlighedsværdier og det åbne land.

## **6.2 Metode/Grundlag**

Ændringerne i lys vurderes på baggrund af den eksisterende belysning i området og de ændringer som lokalplanforslaget vil muliggøre.

## **6.3 Miljøstatus (Eksisterende forhold)**

Det eksisterende fabriksområde er belyst, mens der på det ikke lokalplanlagte område ikke er belysning i dag.

## **6.4 Miljøvurdering**

Lokalplanen vil medføre øget belysning i det område, der i dag er landbrugsareal, idet lokalplanområdets veje og parkeringsarealer skal oplyses i et omfang, der gør det trygt at færdes indenfor lokalplanområdet. Men samtidig skal det, ved opsætning af udendørs belysning sikres, at blændingsgener for naboejendomme undgås, og der skal anvendes afskærmede nedadrettede lyskilder, der hindrer belysning uden for de områder, der ønskes belyst. På den baggrund vurderes lysgenerne i omgivelserne som begrænsede.

## **6.5 Afværgeforanstaltninger og overvågning**

Der vurderes ikke, at være behov for yderligere afværgeforanstaltninger end lokalplanens bestemmelser. I forbindelse med byggesagsbehandlingen vil Odsherred Kommune sikre at lokalplanens bestemmelser overholdes.

# **7 Risiko**

## **7.1 Regulerende lovgivning**

Lundbecks fabrik er omfattet af Miljøministeriets bekendtgørelse no. 372 af den 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (Risikobekendtgørelsen) [14] som en kolonne 3-risikovirksomhed. Bekendtgørelsen fastsætter regler om forebyggelse af større uheld på og omkring risikovirksomheder, herunder enkeltanlæg og oplag, hvor farlige stoffer kan forekomme, samt regler om begrænsning af følgerne af større uheld for menneskers sundhed og for miljøet.

Kolonne 3-risikovirksomheder skal udarbejde en sikkerhedsrapport til risikomyndighederne. Der er foretaget en særskilt vurdering af risikoforholdene og de foranstaltninger, som virksomheden har etableret for at forebygge større uheld og imødegå følgerne deraf.

Nye anlæg på en risikovirksomhed kan ikke etableres og tages i brug før det er opnået risikoaccept fra risikomyndighederne.

## **7.2 Relevante miljømål**

Kommunal planlægning for risikovirksomheder skal ske ud fra et hensyn til virksomhedens vækst- og udviklingsmuligheder samt ud fra samfunds- og sikkerhedshensyn.

Den kommunale planlægning skal forebygge konflikter mellem risikovirksomheder og risikofølsom arealanvendelse ved bl.a. at respektere afstandskrav, der er fastsat for at varetage samfunds- og sikkerhedshensyn.

### 7.3 Metode/Grundlag

De fremtidige risikoforhold er vurderet på baggrund den eksisterende fabriks risikoaccept og mulighederne for udvidelse af fabrikken.

### 7.4 Miljøstatus (Eksisterende forhold)

Miljøstyrelsen har i 2018 afgjort, at Lundbeck er en risikovirksomhed, og i januar 2020 traf Miljøstyrelsen afgørelse om accept af den nuværende fabriks sikkerhedsniveau [10] på virksomheden.

Sitet i Lumsås fremstiller aktive farmaceutiske ingredienser (API) via organisk syntese. Til denne produktion anvendes en mængde organiske og uorganiske kemiske forbindelser, blandt andet syrer, baser og organiske opløsningsmidler. Virksomhedens hovedaktiviteter er modtagelse, oplag og intern transport af kemiske stoffer (primært råvarer, herunder også opløsningsmidler), fremstilling og udkørsel af mellemprodukter og slutprodukter. Fremstillingsprocesserne udføres via organisk syntese og omfatter blandt andet kemiske reaktioner, destillationer, separationer, filtrationer samt tørringer.

På H. Lundbeck A/S, site Lumsås håndteres og opbevares på et givent tidspunkt risikostoffer mærket med en eller flere farer, herunder:

- Akut toksiske risikostoffer,
- Brandfarlige risikostoffer,
- Miljøfarlige risikostoffer,
- Andre risikostoffer.

Der kan ske påvirkning ved et større uheld i form af:

- Toksisk spredning
- Brand og eksplosion
- Tilløb til recipient
- Nedsivning til jord og grundvand

Scenarierne er udarbejdet i forhold til virksomhedens aktuelle forhold.

Der er etableret følgende uheldsbegrænsende foranstaltninger:

- Inddæmning og opsamling
- Sikre, at udslip ikke ledes i kloakker.
- Iværksætte brandbekæmpelse
- Sikre, at udslip og slukningsvand ikke ledes i kloakker, afløb til recipient mv.
- Varsling og evt. evakuering af truede personer
- Redning af personer

På baggrund af de risikoreducerende tiltag, der allerede er implementeret, samt øvrige forbyggende og afhjælpende foranstaltninger beskrevet i sikkerhedsdokumentet vurderer Miljøstyrelsen, at sandsynligheden for, at et større uheld vil kunne ske og medføre dødsfald uden for virksomhedens område, allerede i dag er meget lille og indenfor acceptkriterierne i Miljøstyrelsens risikohåndbog.

#### *Iso-risikokurver*

Iso-risikokurver for de vurderede uheldsscenarier på virksomheden viser, at isorisikokurverne for  $10^{-6}$  alle ligger inden for virksomhedens matrikel og dermed overholder acceptkriteriet i Miljøstyrelsens risikohåndbog på  $10^{-6}$  dødsfald pr. år (1 dødsfald pr. million år) som betragtes som den gennemsnitlige dødsfalds sandsynlighed pr. år for et individ i Danmark som bevæger sig i samfundet.

#### Samfundsrisiko

Der er ud fra iso-risikokurverne og befolkningstætheden i området lavet en vurdering af samfundsrisikoen. Samfundsrisikoen udtrykker risikoen for, at en gruppe mennesker på én gang bliver udsat for konsekvenserne af et uheld. Hertil er der udarbejdet en såkaldt fn-kurve. Fn-kurven er beregnet på baggrund iso-risikokurven, hvor det primært er toksisk eksponering ved udslip af gasskyer indeholdende hydrogencyanid eller ammoniakgas, der bidrager iso-risikokurverne uden for skel. Resultatet af beregningerne viser, at samfundsrisikoen er holdt under acceptkriterierne i risikohåndbogen, men også at der er forbedringspotentiale i forhold til ALARP kriteriet.

#### Samlet vurdering

På baggrund af sikkerhedsrapporten er det Miljøstyrelsens vurdering, at risikobekendtgørelsens krav til sikkerhedsrapportens omfang og indhold er opfyldt, herunder en systematisk identifikation af mulige farekilder kombineret med en systematisk vurdering af de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger til at forebygge og begrænse de mulige farer.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at sandsynligheden for, at de værste uheld vil ske, er meget lille på baggrund af forebyggende og afværgende barrierer, og at de mulige risikopåvirkninger ligger indenfor acceptkriterierne i Miljøstyrelsens risikohåndbog.

Miljøstyrelsen vurderer på baggrund af sikkerhedsrapporten, at de væsentligste risici for større uheld er beskrevet, og at virksomhedens sikkerhedsforanstaltninger og det opnåede sikkerhedsniveau er acceptabelt i henhold til miljøbeskyttelseslovgivningen under forudsætning af, at virksomheden efterlever vilkårene i denne afgørelse, samt de sikkerhedsforanstaltninger, der er beskrevet i sikkerhedsrapporten.

## 7.5 Miljøvurdering

Det fremgår af kommuneplantillægget at, 'Der må etableres risikovirksomheder inden for området, såfremt en risikovurdering kan dokumentere, at det ikke er til fare for andre erhverv og boliger.'

Nye anlæg kan i henhold til risikobekendtgørelsen [14] først tages i brug, når der er opnået accept af fabrikkens samlede risikoniveau fra de relevante myndigheder. Det vil sikre at sandsynligheden for, at et større uheld vil kunne ske og medføre dødsfald uden for virksomhedens område, er meget lille og indenfor acceptkriterierne i Miljøstyrelsens risikohåndbog.

Risikolovgivningen vil således sikres, at der ikke kan gennemføres udvidelser af virksomheden, der medfører væsentlige påvirkninger af risikoforholdene i området omkring virksomheden.

## 7.6 Afværgeforanstaltninger og overvågning

Afværgeforanstaltninger og overvågning af risikoforholdene vil ske i henhold til miljølovgivning og risikolovgivning.



## 8 Jordforurening, grundvand og øvrigt miljø

### 8.1 Regulerende lovgivning

Jordforurening reguleres efter jordforureningsloven med tilhørende bekendtgørelser. Virksomhedens miljøforhold reguleres efter miljøbeskyttelsesloven med tilhørende bekendtgørelser, herunder godkendelsesbekendtgørelsen og risikobekendtgørelsen.

### 8.2 Relevante miljømål

Jordforureningsloven skal medvirke til at forebygge, fjerne og begrænse jordforurening samt forhindre eller forebygge skadelig virkning fra jordforurening på grundvand, menneskers sundhed og miljøet i øvrigt.

Miljøbeskyttelsesloven skal forebygge og bekæmpe forurening af luft, vand, jord og undergrund samt vibrations- og støjulemper.

### 8.3 Metode/Grundlag

Miljøvurderingen tager udgangspunkt i eksisterende viden om virksomhedens miljøforhold, samt de muligheder for udvidelse af bebyggelsen som det nye plangrundlag giver mulighed for.

### 8.4 Miljøstatus (Eksisterende forhold)

*Jord- og grundvandsforurening*

Lokalplanområdet er kortlagt på vidensniveau 1. Et areal betegnes som kortlagt på vidensniveau 1, hvis der er tilvejebragt en faktisk viden om aktiviteter på arealet eller aktiviteter på andre arealer, der kan have været kilde til jordforurening på arealet. Kortlægningen V1 er foretaget på baggrund af et olie- og benzinoplag i forbindelse med mejeri og mælkekondenseringsfabrik frem til 1961. Fra 1962, og frem til i dag, har H. Lundbeck A/S drevet medicinalvarefabrik på adressen. V1 kortlægningen hele matriklen, også området uden for det nuværende fabriksområde.

*Støj*

Virksomheden har i dag udfordringer med at overholde vejledende støjgrænser om natten, ved nogle af de nærmeste naboer til den eksisterende virksomhed.

*Luftforurening*

Luftemissioner, der er en af de væsentligste miljøpåvirkninger fra virksomhedens drift. Med hensyn til henvisningen til CWW BREF skal gøres opmærksom på, at denne ikke indeholder krav til luftrensning ud over monitoring af diffuse VOC-emissioner og teknikker til reduktion af disse. Miljøstyrelsen kan derfor anbefale, at luftpåvirkninger belyses i forbindelse med en udvidelse af produktionsanlægget med øgede luftemissioner.

*Affald*

Virksomhedens affaldsmængder forventes at stige med op til 50-70 % pga. fremtidig øget produktion.

*Spildevand*

Virksomhedens spildevand fra potentielt forurenede overflader ledes til kloak, processpildevand, der ikke kan ledes til kloak køres bort og bortskaffes til godkendt modtager.

Uforurennet regnvand udledes til Kattegat efter gældende udledningstilladelse.

## 8.5 Miljøvurdering

*Jord- og grundvandsforurening*

Ved indretning og design af fremtidige potentielt jordforurenende aktiviteter, som tromlepladser og tankgårde vil være fokus på valg af den rette belægning samt overdækning / afskærmning af oplag hvor muligt. På den baggrund vurderes det, at fremtidige udvidelser eller ændringer ikke vil påvirke miljøet væsentligt i forhold til jord og grundvand.

*Støj*

De nye byggemuligheder som lokalplanforslaget muliggør, ligger i større afstand fra nærmeste naboer, og VVM-redegørelsen for udvidelse af fabriksområdet i Lumsås fra 2015 [7] viser, alle nye produktionsanlæg udføres således, at disse ikke vil være til hinder for, at virksomheden på sigt kan overholde de vejledende støjgrænser hos alle naboer. Miljøgodkendelse af fabriksanlæg vil ligeledes sikre støjforholdene i omgivelserne.

Ingen form for virksomhed i lokalplanområdet må give anledning til støjgener. De af Miljøministeriet til enhver tid fastsatte vejledende grænseværdier for støjbelastning skal overholdes. Lokalplanen muliggør etablering af nødvendige støjafskærmninger. Støjafskærmning på bebyggelse skal udføres i henhold lokalplanens bestemmelser.

*Luftforurening*

Kravene til luftforurening fra virksomheden stilles i virksomhedens miljøgodkendelse, der vil sikre, at udvidelse af virksomheden ikke medfører væsentlige luftforurening i omgivelserne. Virksomheden er omfattet af såkaldte BAT (best available technology) for Spildevands- og luftrensning og dertil hørende styringssystemer i den kemiske sektor, der stiller krav til spildevands- og luftrensning.

Lokalplanen muliggør etablering af nødvendige anlæg i forhold til at sikre den nødvendige luftrensning fra virksomheden.

*Affald*

Affaldsbehandlingen ændres ikke. Det vil være muligt at få behandlet/destrueret den øgede affaldsmængde, som de fremtidige udvidelser og ændringer lægger op til.

*Spildevand*

Der ændres ikke på spildevandsafledningen. Uforurenat regnvand ledes til Kattegat, mens øvrigt spildevand ledes til kloak eller bortkøres til godkendt modtager i henhold til miljøgodkendelsen.

Lokalplanforslaget muliggør etablering af regnvandsbassin i den nordlige del af planområdet. Formålet med regnvandsbassinet er at opsamle regnvand inden udledning til Kattegat.

## 8.6 Afværgeforanstaltninger og overvågning

Afværgeforanstaltninger og overvågning af jordforurening og andre miljøforhold vil ske i henhold til jordforureningsloven og øvrig miljølovgivning.

## 9 Referencer

- [1] Miljø- og Fødevareministeriet, Lovbekendtgørelse om Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) nr. 1225 af 25. oktober 2018, 2018.
- [2] Odsherred Kommune, »Afgrænsning af miljøvurdering af forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for Lundbecks fabrik i Lumsås,« 2020.
- [3] Odsherred Kommune, »PLANSTRATEGI 2019,« 2019.
- [4] Odsherred Kommune, »Kommuneplan 2017-2029,« 2017. [Online]. Available: <https://www.odsherred.dk/nyheder/kommuneplan-2017-2029>.
- [5] Odsherred Kommune, »Forslag til Tillæg nr. 12 til kommuneplan 2017-29 for Odsherred Kommune - Udpegning af erhvervsområder forbeholdt produktionserhverv og risikovirksomheder,« 2020.
- [6] Odsherred Kommune, »Forslag til lokalplan 2017-02.1 for udvidelse af H. Lundbeck A/S, Lumsås,« 2017.
- [7] Miljøstyrelsen, »VVM for Lundbeck A/S, Lumsås,« 2015.
- [8] Trundholm Kommune, »Lokalplan 2E.02 for udvidelse af Lundbeck A/S Lumsås,« 1986.
- [9] Odsherred Kommune, »Lokalplan 2017-2 for udvidelse af H. Lundbeck,« 2017.
- [10] Miljøstyrelsen, »H. Lundbeck A/S: Afgørelse om accept af sikkerhedsniveau,« 2020.
- [11] Miljøstyrelsen, »Vejledning til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM). 1. del: Planer og programmer,« 2018.
- [12] Miljø- og Fødevareministeriet, »Lovbekendtgørelse nr 1218 af 25/11/2019 af lov om miljøbeskyttelse (miljøbeskyttelsesloven),« 2019.
- [13] Planklagenævnet, »Afgørelse i klagesag om Odsherreds kommunes endelige vedtagelse af lokalplan 2017-02, udvidelse af (virksomhed 1 med tilhørende miljørapport),« 2018.
- [14] Miljøministeriet, »Bekendtgørelse no. 372 af den 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (Risikobekendtgørelsen),« 2016.

